



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
โรงพยาบาลอัมพวา
อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙



คำนำ

โรงพยาบาลอัมพวา อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี ๒๕๖๘ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกแหล่งงบประมาณ ทุกวิธีการที่ดำเนินการ โดยงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการ วิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์ปชั่นและเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำ แผนปฏิบัติการ จัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพ ของการจัดหาพัสดุหวังว่าจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ศึกษารายงานฉบับนี้ต่อไป

ผู้จัดทำ/วิเคราะห์
งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป
ธันวาคม ๒๕๖๘



สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| คำนำ | ก |
| สารบัญ | ข |
| บทที่ ๑ | ๑ |
| รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ | ๑ |
| ร้อยละของโครงการและงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ | ๒ |
| บทที่ ๒ | ๓ |
| การวิเคราะห์ความเสี่ยง | ๓ |
| บทที่ ๓ | ๔ |
| การวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค | ๔ |
| บทที่ ๔ | ๕ |
| การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ | ๕ |
| บทที่ ๕ | ๗ |
| แนวทางการแก้ไข ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้าง อันจะนำไปสู่การปรับปรุง การจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ | ๗ |



บทที่ ๑
รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๘

๑. ประเภทงบค่าเสื่อม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

ตามที่ โรงพยาบาลอัมพวา อำเภออัมพวา ได้รับการจัดสรรและสนับสนุนงบประมาณ ประเภทงบค่าเสื่อม (๗๐: ๒๐: ๑๐) ในการดำเนินงานการพัฒนาศักยภาพด้านการรักษาพยาบาล การส่งเสริม การฟื้นฟูสภาพในด้านต่างๆ ของหน่วยบริการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๑,๒๙๐,๐๐๐.๐๐บาท (-หนึ่งล้านสองแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน-) ดังรายละเอียดที่แสดงตาราง

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการ และจำนวนงบประมาณ ประเภทงบค่าเสื่อม ตามวิธีการ จัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

| วิธีการ จัดซื้อจัดจ้าง | จำนวนโครงการ /รายการ | จำนวนงบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรร | จำนวนงบประมาณ ที่ใช้ไป | คงเหลือ | คงเหลือ ร้อยละ |
|------------------------|----------------------|----------------------------------|------------------------|----------|----------------|
| ๑. ประกาศเชิญชวน | | | | | |
| - e-Market | | | | | |
| - e-Bidding | ๑/๑ | ๘๔๐,๐๐๐.๐๐ | ๘๓๕,๐๐๐.๐๐ | ๕,๐๐๐.๐๐ | ๐.๖๐ |
| - สอบราคา | | | | | |
| ๒. คัดเลือก | | | | | |
| ๓. เฉพาะเจาะจง | ๑/๑ | ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๐.๐๐ | ๐.๐๐ |
| รวม | ๒/๒ | ๑,๒๙๐,๐๐๐.๐๐ | ๑,๒๘๕,๐๐๐.๐๐ | ๕,๐๐๐.๐๐ | ๐.๖๐ |

จากตารางที่ ๑ โรงพยาบาลอัมพวา อำเภออัมพวา ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามงบประมาณที่ได้รับและตามแผนค่าขอ/แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ตามแผนงาน/โครงการ รวมทั้งสิ้น ๒ โครงการ ซึ่งมีการดำเนินการจัดหาพัสดุโดยวิธี e-Bidding จำนวน ๑ รายการและวิธี เฉพาะเจาะจง จำนวน ๑ รายการ รวมทั้งสิ้น ๒ รายการ ใช้งบประมาณ จำนวน ๑,๒๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๕,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๐

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของงบประมาณ จำแนกตามประเภทงบประมาณ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง (ภาพรวม)
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

| ประเภท งบประมาณ ที่ได้รับปีงบ ๖๘ | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท : ร้อยละ) | | | สรุปงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท : ร้อยละ) | | |
|--|---|----------|-------------------|---|---------------------|-----------------|
| | ประกาศ เชิญชวน | คัดเลือก | เฉพาะ เจาะจง | รวมงบ ประมาณ | ใช้ไป | คงเหลือ |
| งบลงทุน | ๐ | ๐ | ๐ | ๐ | ๐ | ๐.๐๐ |
| งบค่าเสื่อม | ๘๔๐,๐๐๐.๐๐ | ๐ | ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๑,๒๙๐,๐๐๐.๐๐ | ๑,๒๘๕,๐๐๐.๐๐ | ๕,๐๐๐.๐๐ |
| รวม | ๘๔๐,๐๐๐.๐๐ | ๐ | ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๑,๒๙๐,๐๐๐.๐๐ | ๑,๒๘๕,๐๐๐.๐๐ | ๕,๐๐๐.๐๐ |

จากตารางที่ ๒ พบว่างบประมาณที่โรงพยาบาลอัมพวา อำเภออัมพวา ได้รับนั้นมี ๑ แหล่ง คือ งบค่าเสื่อม โดยเป็นงบค่าเสื่อมร้อยละ ๑๐๐ ส่วนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุนั้น พบว่า เป็นวิธีการเฉพาะเจาะจง ร้อยละ ๓๕.๘๘ และเป็นวิธีการประกาศเชิญชวน ร้อยละ ๖๕.๑๒ ซึ่งจากงบประมาณที่ได้รับมานั้นในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๘ มีการใช้จ่ายไปทั้งสิ้น ร้อยละ ๙๙.๖๑ จากงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ คงเหลืองบประมาณ ๕,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๙

บทที่ ๒

การวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลอัมพวา อำเภ่อัมพวา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติและมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริต คอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง สนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิก จ่ายเงิน งบประมาณ ตลอดจนให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของ หน่วยงาน ภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment : ITA) โดยมีการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานใน ๒ ประเด็น คือ วิเคราะห์จำนวนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เปรียบเทียบกับจำนวนงบประมาณที่มีการ อนุมัติ เบิกจ่ายจริง โดยแยกตามประเภทของวิธีการจัดหาพัสดุ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการวิเคราะห์ถึงขั้นตอน ต่างๆ ในการจัดหาพัสดุ ซึ่งพบว่าทุกขั้นตอนไม่มีปัญหาอุปสรรคใดๆ รวมทั้งไม่มีข้อร้องเรียน หรือการร้อง อุทธรณ์ใน ระบบของการจัดหาพัสดุในครั้งนี้

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ผ่านมา การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลอัมพวา อำเภ่อัมพวา นั้น พบว่ามีความเสี่ยง ดังนี้

๑. หนังสือหรือใบการแจ้งจัดสรรงบประมาณแบบเร่งด่วน (ล่าช้าจากส่วนกลาง) กำหนด เงื่อนไขเวลาในการปฏิบัติอย่างกระชั้นชิด ซึ่งอาจส่งผลให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ตามระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. การดำเนินงานตามโครงการ/แผนงาน ในเรื่องการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มีการกำหนด ขั้นตอนไว้อย่างมากมาย แต่ผู้ปฏิบัติงานมีน้อย หรือผู้เกี่ยวข้องไม่ส่งข้อมูลความต้องการตามแผน ส่งผลให้ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า และอาจจะไม่ทันต่อความต้องการใช้พัสดุในโครงการ/แผนงาน

๓. บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ไม่เพียงพอต่อภาระงาน รวมทั้งบุคลากรยังขาด ประสบการณ์และองค์ความรู้ในระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. การบันทึกข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP มีหลายขั้นตอน และต้องใช้เวลาการบันทึก ข้อมูล เนื่องจากการจัดรูปแบบเอกสารใน e-GP กำหนดรูปแบบให้เป็นไปตามระเบียบงานสารบรรณ ส่งผลให้ ต้องใช้เวลาในการบันทึกข้อมูลมากกว่าปกติ อีกทั้งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัด จ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบ

บทที่ ๓

การวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ผ่านมานั้น การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาล อัมพวา อำเภออัมพวา พบว่ามีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ดังนี้

๑. ปัญหา อุปสรรค

ปัญหาในการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลอัมพวา อำเภออัมพวา ในปีที่ผ่านมา พบว่า โรงพยาบาลเป็นหน่วยงานที่มีเจ้าหน้าที่ประจำจำนวนมาก ให้บริการผู้ป่วยที่มีความซับซ้อน มีความต้องการพัสดุที่หลากหลาย แต่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุ โดยเฉพาะตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ กลับไม่ได้รับการบรรจุ หรือจัดสรรมาบรรจุ และไม่ได้รับความก้าวหน้าในการบรรจุแต่งตั้ง และ/หรือเจ้าหน้าที่การเงินที่มีความชำนาญในเรื่องการพัสดุ มีน้อย ทำให้ความคล่องตัวในการดำเนินงานจัดหาพัสดุที่มีความยุ่งยาก ซับซ้อนนั้นต้องใช้เวลาในการดำเนินงาน และการแต่งตั้งกรรมการจากผู้เกี่ยวข้อง หรือผู้ต้องการใช้งาน มาร่วมปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งต้องศึกษาข้อกำหนด ระเบียบต่างๆเพิ่มมากขึ้น

ประกอบกับผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์และราคากลาง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ใช้ครุภัณฑ์นั้นไม่ประสบความสำเร็จในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์และราคากลางพอสมควร อีกทั้งยังขาดความรู้ ความเข้าใจในระเบียบ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แนวทางปฏิบัติ และขาดการหาข้อมูลที่เกี่ยวข้องพอครบถ้วน ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์นั้น

๒. ข้อจำกัด

ข้อจำกัดในการดำเนินงานการสรรหาเจ้าหน้าที่พัสดุ เป็นตำแหน่งที่บรรจุแต่งตั้งจากผู้มีผลสอบ การเปิดสอบล่าช้า จึงทำให้ปัจจุบันยังไม่มีข้าราชการเรียกมาบรรจุได้ จึงทำให้ขาดอัตรากำลังในการปฏิบัติงานที่เป็นข้าราชการ มีเพียงลูกจ้างที่เป็นตำแหน่งพนักงานกระทรวงสาธารณสุข ทำให้มีความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน ต้องใช้ความรอบคอบในการตรวจสอบมากยิ่งขึ้น และต้องสร้างความเข้าใจในระเบียบที่เกี่ยวข้องมากยิ่งขึ้นตามไปด้วย

บทที่ ๔

การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่ผ่านมา การจัดซื้อวัสดุสำนักงาน ครุภัณฑ์สำนักงาน หรือ ครุภัณฑ์การแพทย์ต่างๆ นั้น โรงพยาบาลอัมพวา อำเภอัมพวา จะใช้เกณฑ์ “ราคา” เป็นเกณฑ์การพิจารณา และต้องมีการสืบราคาจากท้องตลาด ประกอบการใช้ราคาบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐานงบประมาณ ๑ สำนักงานงบประมาณ , บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะกำหนดคุณลักษณะเกณฑ์ราคามาตรฐานครุภัณฑ์เป็นกรอบในการจัดหาวัสดุ-ครุภัณฑ์ อันนำมาซึ่งความคุ้มค่าแก่การใช้งบประมาณ

จึงทำให้ในปีงบประมาณที่ผ่านมา โรงพยาบาลอัมพวา อำเภอัมพวา การจัดซื้อจัดจ้างในทุกรูปแบบวิธีการ ทุกแหล่งงบประมาณ (งบลงทุน และงบค่าเสื่อม) มีการใช้จ่ายไปทั้งสิ้น ร้อยละ ๙๙.๖๑ จากงบประมาณทั้งหมดที่ได้รับ คงเหลือเงินงบประมาณ ๕,๐๐๐.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๙ จึงเป็นการช่วยให้ภาครัฐประหยัดงบประมาณอีกทางหนึ่ง

บทที่ ๕

แนวทางการแก้ไขและปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุที่จะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดหาพัสดุ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

แนวทางแก้ไขเพื่อการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โรงพยาบาลอัมพวา อำเภอมัทพวา ได้จัดทำกำหนดแนวทางแก้ไขเพื่อการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างให้บรรลุเป้าหมายแล้วเสร็จทันเวลาตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑. จัดทำแนวทาง/ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และหนังสือชักซ้อม และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดนำไปปฏิบัติ ตลอดจนเป็นผู้ประสานงานในการ ขออนุมัติแผนจัดซื้อจัดจ้างประจำปีของหน่วยงานในสังกัด ให้แล้วเสร็จทันเวลาตามข้อกำหนด ระเบียบ และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒. ศึกษาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติมเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๓. ปรึกษาผู้ที่มีความรู้ในด้านนี้โดยตรง เช่น เจ้าหน้าที่พัสดุ จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

๔. มีการบริหารจัดการใช้งบประมาณแบบประหยัด

๕. ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ในวงเงินตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป หน่วยงานได้มีการกำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกผู้ประกอบการที่มีความเหมาะสมกับการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ

๖. จัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับงานพัสดุ เพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานทำความเข้าใจและถือปฏิบัติในทิศทางเดียวกันโดยเคร่งครัด



(นายสุรศักดิ์ ช่างคนมี)

หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

ผู้จัดทำ

รับทราบ และให้นำขึ้นเผยแพร่ใน Web site ของหน่วยงาน



(นายสิทธิโชค จิตวงศ์)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอัมพวา