



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลอัมพวา งานพัสดุซ่อมบำรุง โทร.๐๓๔-๗๐๒๑๑๒-๕ ต่อ๒๑๐  
ที่ สส ๐๐๓๒.๓๐๑/ก ๑๕๗ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุญาตเผยแพร่การประเมินความเสี่ยงและการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด  
ผลประโยชน์ จากภาวะงานของโรงพยาบาลอัมพวาผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอัมพวา

ตามที่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดให้มีการประเมินคุณธรรมและความ  
โปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) ให้บรรลุผล  
ตามตัวชี้วัดของกระทรวงสาธารณสุข โดยดัชนีความปลอดจากทุจริตในการปฏิบัติงาน ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การ  
ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน EB ๒๐ ระบุให้หน่วยงานมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน  
ในหน่วยงาน

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามข้อกำหนดของตัวชี้วัด กลุ่มงานบริหารทั่วไปขอ  
อนุญาตเผยแพร่ การประเมินความเสี่ยงและการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์จาก  
ภาวะงานของโรงพยาบาลอัมพวา ดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตด้วย จะเป็นพระคุณ

(นางเรณู คอนอัน)

เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน  
ปฏิบัติหน้าที่แทนหัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

๑๕/๓/๒๕

(นายสิทธิโชค จิตวงศ์)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอัมพวา

การประเมินความเสี่ยงและการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์จากภาวะงาน  
โรงพยาบาลอัมพวา ปีงบประมาณ ๒๕๖๒

ได้ทำการค้นความเสี่ยง ตามมาตรการที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดไว้ทั้ง ๔  
มาตรการ ประกอบด้วย

๑. ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการใช้รถราชการ
๒. ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการเบิกค่าตอบแทน
๓. ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการจัดทำโครงการ  
ฝึกอบรม ประชุม ศึกษาดูงาน
๔. ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการจัดหาพัสดุ

๑ การระบุความเสี่ยง (Risk Identification)

๑.๑ มาตรการการใช้รถราชการ

ขั้นตอนย่อยใช้รถที่มีความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้

๑. ใช้รถราชการไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ.  
๒๕๒๓ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๒. ผู้ใช้รถราชการละเลยการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ  
พ.ศ. ๒๕๒๓ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ มาตรการการเบิกค่าตอบแทน

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้

๑. เบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการและวันหยุดราชการเป็นเท็จ  
และไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. เบิกค่าเบี่ยเลี้ยงหมาจ่ายและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีพิเศษของผู้ปฏิบัติงาน  
ด้านสาธารณสุข (พ.ต.ส.) เป็นเท็จ และไม่เกี่ยวข้องกั้ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานฯ

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้

-จัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนาที่เป็นเท็จ และไม่เป็นไป  
ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ มาตรการจัดหาพัสดุ

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้

การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้างในการจัดหาพัสดุชนิดเดียวกัน

๒. มีการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่

๒. การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง (Risk Identification) ที่มีโอกาสจะเกิดความเสี่ยงเชิงคุณภาพขึ้นได้

ลำดับ ที่	ขั้นตอนการปฏิบัติ	ระดับโอกาสที่จะเกิด(Likelihood) เชิงคุณภาพ				
		๑ เกิดขึ้น ได้ยาก	๒ เกิดขึ้น น้อยครั้ง	๓ เกิดขึ้น บางครั้ง	๔ เกิดขึ้น บ่อยครั้ง	๕ เกิดขึ้น เป็นประจำ
๑	มาตรการการใช้รถราชการ				√	
๒	มาตรการการเบิกค่าตอบแทน				√	
๓	มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานฯ		√			
๔	มาตรการการจัดหาพัสดุ					√

๓.การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง (Risk Identification) ที่มีผลต่อระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบต่อด้านการดำเนินงาน(บุคลากร)

ลำดับ ที่	ขั้นตอนการปฏิบัติ	ระดับความรุนแรงของผลกระทบ(Impact) เชิงคุณภาพ				
		๑ สร้างความไม่ สะดวกในการ ปฏิบัติ ปฏิบัติงาน นานๆครั้ง	๒ สร้างความ ไม่สะดวกใน การ ปฏิบัติงาน บ่อยครั้ง	๓ สร้าง บรรยากาศ ในการ ทำงานที่ไม่ เหมาะสม	๔ ถูกลงโทษ ทางวินัย ไม่ ร้ายแรง	๕ ถูก ลงโทษ ทางวินัย ร้ายแรง
๑	มาตรการการใช้รถราชการ					√
๒	มาตรการการเบิกค่าตอบแทน					√
๓	มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานฯ				√	
๔	มาตรการการจัดหาพัสดุ					√

๔.ระดับความเสี่ยง (Degree of Risk)

ลำดับที่	ขั้นตอนการปฏิบัติ	ผลการประเมิน			ลำดับที่
	ตามมาตรการความเสี่ยงด้านต่าง ๆ ทั้ง ๔ ด้านที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน	โอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood)	ความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	คะแนน	
๑	มาตรการใช้รถราชการ	๔	๕	๒๐	๒
๒	มาตรการการเบิกค่าตอบแทน	๔	๔	๑๖	๓
๓	มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงานฯ	๒	๕	๑๐	๔
๔	มาตรการการจัดหาพัสดุ	๕	๕	๒๕	๑

ความเสี่ยงที่ ๑ แนวทางการบริหารความเสี่ยงการจัดหาพัสดุ

- มีการจัดทำข้อกำหนดแนวทางปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดหาพัสดุตามกิจการของหน่วยงานหรือกิจกรรมพัฒนาต่าง ๆ ก่อนการดำเนินการจัดหาฯ ทั้งในหน่วยงานหรือสื่อสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ หรือระเบียบฯที่เกี่ยวข้อง
- มีการกำหนดจุดควบคุมภายใน กระบวนตรวจรับ ตรวจสอบ และส่งมอบพัสดุต่าง ๆ ให้เป็นไปตามจำนวนหรือปริมาณและคุณภาพและเพื่อประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการและการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ อย่างเหมาะสม
- มีกระบวนการป้องกัน ตรวจสอบ และดำเนินการ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการเอื้อประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ กับผู้รับจ้าง ผู้ขาย และ/หรือ ผู้มีความเกี่ยวข้องในประโยชน์ดังกล่าว

ความเสี่ยงที่ ๒ แนวทางการบริหารความเสี่ยงการใช้รถของทางราชการ

- ยึดถือกฎหมาย กฎระเบียบปฏิบัติของราชการอย่างเคร่งครัด (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยหลักเกณฑ์การใช้ การเก็บรักษา การซ่อมบำรุงรถส่วนกลางและรถรับรอง พ.ศ.๒๕๒๖)
- กำหนดให้ผู้ไปราชการเสนอแบบฟอร์มการขออนุมัติไปราชการผ่านผู้บังคับบัญชาตามลำดับ (แบบขออนุมัติการใช้รถ)
- การขอใช้รถราชการนั้น ผู้ขอจะต้องแสดงหลักฐานการไปราชการผ่านผู้บังคับบัญชาเท่าที่จะสามารถแสดงได้

๔. ห้ามข้าราชการหรือบุคลากรนำรถราชการไปใช้ในกิจการส่วนตัว หรือให้บุคคลอื่นนำไปใช้ ทั้งในเวลาราชการและนอกเวลาราชการ หรือนอกสถานที่ปฏิบัติงาน โดยเฉพาะในสถานที่ที่ไม่เหมาะสมหรือไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ
๕. ให้มีการลงบันทึกรายงานในสมุดบันทึกการใช้ รถยนต์ทุกครั้งที่มีการใช้รถยนต์ราชการ
๖. การเก็บรักษารถราชการ ให้เก็บในสถานที่เก็บหรือบริเวณของส่วนราชการนั้น และหากจำเป็นไม่มีสถานที่เก็บที่ปลอดภัยหรือมีราชการจำเป็นเร่งด่วน ให้ทำบันทึกขออนุญาตต่อผู้บังคับบัญชาเป็นการชั่วคราวหรือเป็นครั้งคราว
๗. ให้ผู้บังคับบัญชา กำกับ ดูแล ตรวจสอบ การใช้รถ การเบิกจ่ายค่าเชื้อเพลิง ค่าซ่อมบำรุง โดยมีกระบวนการตรวจสอบ รับรอง และดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบโดยเคร่งครัด

ความเสี่ยงที่ ๓ แนวทางการบริหารความเสี่ยงการเบิกค่าตอบแทน

๑. ยึดถือกฎหมาย กฎระเบียบปฏิบัติของราชการอย่างเคร่งครัด ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทน การปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ.๒๕๕๐ ข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๕ พ.ศ.๒๕๕๒ และฉบับอื่น ๆ หรือมีการจัดทำคู่มือ มาตรฐาน กระบวนการปฏิบัติงาน
๒. เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี พึงควบคุม ตรวจสอบเอกสาร ดูแล กำชับให้ผู้ปฏิบัติงานประพฤติปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด กรณีพบว่าการประพฤติปฏิบัติไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้รายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นโดยทันทีเพื่อพิจารณาแก้ไข ละเว้นหรือดำเนินการอื่นที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดความถูกต้องและเป็นธรรม
๓. ให้ผู้บังคับบัญชา กำกับ ดูแล ตรวจสอบ การเบิกค่าตอบแทนให้เป็นไปตามระเบียบ โดยมีกระบวนการตรวจสอบ รับรอง และดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบโดยเคร่งครัด และเกิดประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

ความเสี่ยงที่ ๔ แนวทางการบริหารความเสี่ยงการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนาต่าง ๆ

๑. การจัดทำแนวทางการทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนาต่าง ๆ ให้มีเป้าประสงค์และรายละเอียดการดำเนินการฝึกอบรม ศึกษาดูงานและสัมมนาต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับการแก้ปัญหาและพัฒนางานของหน่วยงานหรือองค์การอย่างชัดเจน และถูกต้องตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จะต้องเป็นไปตามผลการดำเนินงานที่เป็นจริงทั้งทางด้านการดำเนินงาน จำนวนผู้เข้าอบรม ระยะเวลา และการจัดการต่าง ๆ ที่สอดคล้องและเป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เอกสารครบถ้วนถูกต้อง ทันเวลา

๓. จัดให้มีระบบการตรวจสอบ ติดตาม สรุปรประเมินผลและรายงานการดำเนินการโดยมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในหน่วยงานและภายนอกทุกโครงการ

#### การกำกับติดตาม

๑. มีการกำกับติดตามผลตามมาตรการต่าง ๆ ตามประกาศนี้ โดยทีมตรวจสอบภายในของโรงพยาบาล อัมพวา กงสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และแจ้งให้ผู้รับตรวจแก้ไขและรายงานผล
๒. ให้เจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว มีการปฏิบัติงานตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ ต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด โดยมีผู้บังคับบัญชาคอยควบคุม กำกับ และติดตามอย่างต่อเนื่อง เมื่อพบว่ามี การกระทำที่ผิดวินัยให้รายงานผลให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับชั้น

## การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการวิเคราะห์ปัญหาการทุจริต ในภาครัฐ ของโรงพยาบาลอัมพวา

### แนวโน้มของปัญหาการทุจริต

การทุจริตของหน่วยงานโรงพยาบาลอัมพวา แม้จะไม่ปรากฏว่ามีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต และการที่มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่มีหลากหลายวิชาชีพ ก็เป็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในหน้าที่ราชการได้ ดังนั้นการป้องกันความเสี่ยงในปัญหาที่อาจเกิดขึ้น คือการกำหนดมาตรการในการตรวจสอบภายในให้ครอบคลุม การกระตุ้นเตือน ปลุกจิตสำนึกของข้าราชการและบุคลากรในโรงพยาบาล อย่างสม่ำเสมอ ก็จะเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดปัญหาทุจริตในโรงพยาบาล ซึ่งโรงพยาบาลอัมพวาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากร ให้ถูกต้องชอบธรรม และในรายงานผลการตรวจสอบก็ยังไม่พบว่ามีปัญหาทุจริตในหน้าที่ราชการ พบแต่เพียงข้อผิดพลาดเล็กน้อย

ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริตในลักษณะที่เรียกว่า **ฉ้อราษฎร์** เกิดจาก

๑ การขาดความสำนึกทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และความรับผิดชอบการทำงานตามมาตรฐานวิชาชีพของข้าราชการ

๒ การขาดระบบการควบคุมภายในที่ดีของส่วนราชการ ทำให้ข้าราชการหรือผู้แสวงหาผลประโยชน์สามารถใช้ช่องว่างในการเรียกรับหรือให้ผลประโยชน์จากผู้มาขอรับบริการ

๓ ความสมยอมจากประชาชนผู้มาขอรับบริการ หรือการขาดความรู้ความเข้าใจอย่างถูกต้องทำให้ประชาชนผู้มาขอรับบริการคิดว่าการเรียกรับผลประโยชน์ดังกล่าวเป็นเรื่องที่ถูกต้อง

ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริตในลักษณะที่เรียกว่า **บังหลวง** เกิดจาก

๑ การขาดจิตสำนึกทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานตามมาตรฐานวิชาชีพของข้าราชการ

๒ ความต้องการแสวงหาผลประโยชน์ของข้าราชการที่รับผิดชอบต่องานนั้น ๆ

๓ การขาดระบบตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพทำให้ข้าราชการเห็นว่าการทำทุจริตนั้น มีความคุ้มค่าที่จะเสี่ยง

แนวโน้มในปัจจุบันเสี่ยงที่เป็นเหตุในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ และมีการปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอาจสรุปได้ว่าเกิดจาก

๑ การขาดจิตสำนึกและความตระหนักรู้ทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณในวิชาชีพราชการของราชการ

๒ การไม่ดำรงตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้มีความมุ่งหวังที่จะได้ผลประโยชน์อันมิควรได้สำหรับนำไปใช้ในการดำรงชีวิต

๓ การต้องการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือเพื่อให้ผู้นั้นให้การสนับสนุนตนในด้านต่าง ๆ เช่น ความก้าวหน้าในชีวิตราชการ

๔ ส่วนราชการไม่มีมาตรฐานการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกันมิให้เกิดปัญหาการกระทำทุจริต

๕ ระบบตรวจสอบเพื่อป้องกันปราบปรามการทุจริตยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอทำให้ข้าราชการเห็นว่ามีความคุ้มค่าที่จะเสี่ยงทำทุจริต

๖ ภาคประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดการมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและป้องกันปัญหาการกระทำทุจริตของข้าราชการ

### **การวิเคราะห์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต**

การทุจริตประพุดติมิชอบในวงราชการนับว่าเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องมีการมาตรการและแนวทางที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมเพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขและขจัดให้หมดสิ้นไป ซึ่งเมื่อคำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบันจะพบว่า มีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด ที่จะต้องนำมาพิจารณาประกอบการกำหนดมาตรการและแนวทางดังนี้

**จุดแข็ง**ที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑ การมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานที่จะช่วยป้องกันปัญหาการทุจริตในระดับจังหวัด กำหนดไว้แล้ว เช่น การจัดทำมาตรฐานการควบคุมภายในของส่วนราชการของกระทรวงการคลัง การจัดตั้งศูนย์ราชการใสสะอาดเพื่อต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ การบริหารราชการตามหลักการบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒ การมีมาตรการกำหนดโทษข้าราชการที่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบกำหนดไว้แล้วอย่างชัดเจน ตามระเบียบกฎหมายต่าง ๆ

๓ ภาคประชาชนเริ่มมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง และร้องเรียนปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบมากขึ้น

**จุดอ่อน**ที่ยังเป็นปัญหาต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑ ภาวะค่าครองชีพ และการขาดการยึดถือปฏิบัติตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงของข้าราชการยังเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยให้ข้าราชการต้องการทำการทุจริต

๒ การขาดประสิทธิภาพของระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ทำให้ข้าราชการยังมีความจำเป็นที่จะต้องตอบสนองความต้องการของผู้มีอำนาจที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อประโยชน์และความก้าวหน้าในชีวิตราชการ

๓ หน่วยงานในสังกัดยังไม่นำแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดไว้แล้วมาปฏิบัติอย่างจริงจัง

**โอกาส**ที่สนับสนุนต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑ ขณะนี้รัฐบาลมีแนวทางและมาตรการที่เป็นรูปธรรมที่จะดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ด้วยการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒ สังคมส่วนรวมมีความตระหนักและเห็นความสำคัญที่จะต้องขจัดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไปโดยรวดเร็วเพิ่มมากขึ้น

๓ การมีหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบต่อการดำเนินการเพื่อปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างชัดเจน เช่น ป.ป.ช.,ป.ป.ท.,ส.ต.ง. ฯลฯ



๔ การกำหนดตัวชี้วัด การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ อย่างต่อเนื่อง โรงพยาบาลอัมพวาเป็นหน่วยงานที่จะต้องทำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตลอดจนในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๕ การรวมตัวกันติดต่อสื่อสารงานราชการโดยการใช้เครือข่ายสังคมออนไลน์

**ข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย**

๑ ผู้มีอำนาจและอิทธิพลในกลุ่มทุนและผู้มีอำนาจการบริหารบางส่วนยังมีความพยายามผลักดันที่จะให้ส่วนราชการกระทำการในลักษณะการทุจริตเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง

๒ ยังคงมีความเพิกเฉยหรือขาดความตระหนักในความสำคัญของการป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตของภาคเอกชนและประชาชนบางส่วนทำให้ขาดการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

**กรอบแนวคิดในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต**

วิสัยทัศน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โรงพยาบาลอัมพวาเป็นหน่วยงานคุณธรรม ซึ่งได้กำหนดอัตลักษณ์ร่วมของโรงพยาบาลอัมพวา “มีน้ำใจ ซื่อสัตย์ รับผิดชอบ”

**พันธกิจ** เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าวมีสิ่งที่จะต้องดำเนินการดังนี้

๑ กำหนดมาตรการและแนวทางที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒ สร้างความตระหนักปลูกจิตสำนึกในการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**เป้าประสงค์**

๑ มีการดำเนินการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมต่อเรื่องร้องเรียน กล่าวโทษที่กล่าวหาว่าเป็นข้าราชการกระทำการทุจริตประพฤติมิชอบ

๒ ส่งเสริมให้ส่วนราชการมีระบบบริหารจัดการความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันปัญหาการทุจริต ตลอดจนมีบุคลากรมีอาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการป้องกันปัญหาการทุจริต

**ยุทธศาสตร์** เพื่อให้การดำเนินการเป็นไป ตามวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าประสงค์ ดังกล่าวข้างต้น กำหนดให้มียุทธศาสตร์เพื่อใช้ในการดำเนินการตามแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของจังหวัด ดังนี้

๑ ยุทธศาสตร์การปลูกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

๒ ยุทธศาสตร์รวมพลังเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

๔ ยุทธศาสตร์การสร้างบุคลากรมีอาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## ยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการดำเนินงาน

### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

วัตถุประสงค์ ให้ความรู้ สร้างความเข้าใจ ให้มีจิตสำนึกเห็นคุณค่าของควมมีคุณธรรม จริยธรรมวินัย และป้องกันการกระทำผิดเกี่ยวกับประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม มุ่งส่งเสริม เสริมสร้าง จิตสำนึก และค่านิยม ให้แก่หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยมีทัศนคติ วิสัยทัศน์ ในการร่วมกัน แก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบภาครัฐ รวมทั้งการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกภาคส่วนมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหา การพัฒนา ตลอดจน เป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐได้อย่าง มีประสิทธิภาพ

#### มาตรการ / แนวทางการดำเนินงาน

##### ๑.๑ ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๑.๑ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วน ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๑.๒ ประยุกต์การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๑.๓ จัดให้มีหลักสูตรการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ทุกภาคส่วน

##### ๑.๒ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล

๑.๒.๑ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้งมีการฝึกอบรมเพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล

๑.๒.๒ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ประพฤติปฏิบัติตนตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

๑.๒.๓ ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน การประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

๑.๓ ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลัก

๑.๓.๑ ส่งเสริมการสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๑.๓.๒ รณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้สังคมมีค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม

๑.๓.๓ ส่งเสริม เชิดชู หน่วยงานหรือบุคคลที่มีผลงานดีเด่นด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๑.๓.๔ ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกภาคส่วนร่วมกันสร้างค่านิยมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๒** รวมพลังเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**วัตถุประสงค์** ให้บุคลากรมีจิตสำนึก และเข้ามามีส่วนร่วมกิจกรรมเครือข่ายพันธมิตรอย่างต่อเนื่อง มุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับทุกส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามการตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล

### **มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน**

๒.๑ บูรณาการหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๒.๑.๑ ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรและบุคลากรทางด้านสื่อสารมวลชน ให้มีความเข้มแข็งและเป็นอิสระในการทำหน้าที่ตรวจสอบและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณชนรับทราบ

๒.๑.๒ ส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ มีระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยให้มีอีเมลแอดเดรส และสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อติดต่อสื่อสารระหว่างกัน

๒.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๒.๒.๑ สร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสให้มีความสะดวก

๒.๒.๒ ส่งเสริมสิทธิในการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๓** เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

**วัตถุประสงค์** ให้มีการกำหนดและพัฒนามาตรฐานความโปร่งใสของประเทศไทยเพื่อผลักดันให้ทุกส่วนนำไปปฏิบัติ มุ่งพัฒนาระบบกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสมชัดเจน และมีประสิทธิภาพ สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### **มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน**

๓.๑ พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๑ ให้หน่วยงานภาครัฐแต่ละองค์กร สร้างระบบการตรวจสอบการบริหารงานราชการ การประกาศเจตนาสุจริตต่อสาธารณชน

๓.๑.๒ ให้หน่วยงานภาครัฐ ควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล การใช้อำนาจในการปฏิบัติ

## **ยุทธศาสตร์ที่ ๔** สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**วัตถุประสงค์** ให้มีระบบและข้อมูลความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร รวมถึงลูกค้าและผู้มีส่วนได้เสีย มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง

### **มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน**

๔.๑ การพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถของเครือข่ายภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๔.๒ สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๔.๒.๑ ส่งเสริมให้มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ร่วมกันสร้างมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

๔.๒.๒ กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบในการติดตามประเมินผล รวมถึงการลงโทษเจ้าหน้าที่ ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

๔.๓ จัดให้มีคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลอัมพวา

๔.๔ จัดให้มีการปรับปรุงขั้นตอน/แนวทางการปฏิบัติงานหรือระเบียบเพื่อป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน

#### **ผลที่คาดหวัง**

๑ บุคลากรในโรงพยาบาลอัมพวา มีคุณธรรม จริยธรรม ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

๒ บุคลากรในโรงพยาบาลอัมพวามีค้ำประกันในกระบวนการปฏิบัติหน้าที่ราชการเกิดเป็นนวัตกรรมใหม่ที่จะพัฒนาจิตสำนึกในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน

๓ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามการตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐเพื่อเป็นกลไกในการตรวจสอบภาครัฐ

๔ โรงพยาบาลอัมพวามีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม และได้มาตรฐาน

๕ บุคลากรในโรงพยาบาลอัมพวามีความรู้ความสามารถ และสมรรถนะในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สมรรถนะในการจัดการเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

.....